



ประกาศองค์การบริหารส่วนตำบลโนนนาจาน  
เรื่อง การกำหนดสัญญาประชาคมหรือสัญญาประชาชนในท้องถิ่น  
\*\*\*\*\*

เพื่อให้การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น ฉบับที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๗๑-๒๕๗๕) การทบทวนแผนพัฒนาท้องถิ่นและการเพิ่มเติมแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลโนนนาจานเป็นไปด้วยความเรียบร้อยจึงได้กำหนดแนวทางการมีส่วนร่วมของประชาชน เพื่อเข้าร่วมประชุมประชาคมท้องถิ่นภายใต้การกำหนดสัญญาประชาคมหรือสัญญาประชาชนในท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติมประกอบกับหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๑๐.๓/ว๑๐๕๔๔ ลงวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๘ เรื่อง แนวทางปฏิบัติการเตรียมความพร้อมเพื่อจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น ฉบับที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๗๑-๒๕๗๕) ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่จัดให้ประชาชนมีส่วนร่วมการพัฒนาท้องถิ่น รับฟังและเสนอความเห็น เสนอแนวทางการพัฒนาท้องถิ่นในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น การทบทวนแผนพัฒนาท้องถิ่นและการเพิ่มเติมแผนพัฒนาท้องถิ่นโดยใช้หลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี กฎหมายข้อมูลข่าวสาร การอำนวยความสะดวก การมีส่วนร่วมตามรูปแบบสื่ออิเล็กทรอนิกส์หรือระบบดิจิทัลก็ได้ การมีส่วนร่วมการพัฒนาท้องถิ่น ให้ผู้บริหารท้องถิ่นกำหนดหลักเกณฑ์ รูปแบบ วิธีการ ระยะเวลา การดำเนินการให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบโดยเปิดเผยและเป็นปัจจุบัน โดยการจัดทำเป็นประกาศรวมถึงใช้วิธีการอื่นที่เหมาะสมกับพื้นที่ด้วย

ดังนั้น องค์การบริหารส่วนตำบลโนนนาจาน จึงประกาศเรื่อง การกำหนดสัญญาประชาคมหรือสัญญาประชาชนในท้องถิ่น เพื่อเป็นแนวทางการสร้างกระบวนการมีส่วนร่วมการพัฒนาท้องถิ่นในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น ฉบับที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๗๑-๒๕๗๕) การทบทวนแผนพัฒนาท้องถิ่นและการเพิ่มเติมแผนพัฒนาท้องถิ่น รายละเอียดปรากฏตามท้ายประกาศนี้

จึงประกาศให้ทราบโดยทั่วกัน

ประกาศ ณ วันที่ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๙

(นายชาติชาย แสงยะรักษ์)

นายกองค์การบริหารส่วนตำบลโนนนาจาน

**กำหนดสัญญาประชาคมหรือสัญญาประชาชนในท้องถิ่น**  
**ขององค์การบริหารส่วนตำบลโนนนาจาน**  
**อำเภอนาคู จังหวัดกาฬสินธุ์**

.....

กำหนดสัญญาประชาคมหรือสัญญาประชาชนในท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลโนนนาจาน จัดทำขึ้นเพื่อเป็นสัญญากับประชาชนในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลโนนนาจาน ในการพัฒนา ท้องถิ่นให้เป็นไปตามอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลโนนนาจาน เกิดประโยชน์สูงสุดของประชาชน โดยใช้วิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี คำนึงถึงการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลโนนนาจานจึงกำหนดสัญญาประชาคมหรือสัญญาประชาชนขององค์การบริหารส่วนตำบลโนนนาจาน ดังนี้

๑. สัญญานี้เรียกว่าสัญญาประชาคมหรือสัญญาประชาชนขององค์การบริหารส่วนตำบลโนนนาจาน กำหนดขึ้นเพื่อเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมการพัฒนาท้องถิ่นในการ “จัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น การทบทวนแผนพัฒนาท้องถิ่น และการเพิ่มเติมแผนพัฒนาท้องถิ่น”

๒. สัญญาประชาคมหรือสัญญาประชาชนขององค์การบริหารส่วนตำบลโนนนาจาน ใช้ในเขตพื้นที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลโนนนาจาน หรือนอกเขตพื้นที่ตามที่กฎหมายกำหนดไว้ โดยเฉพาะพื้นที่คาบเกี่ยวหรือติดต่อกับองค์การบริหารส่วนตำบลโนนนาจาน

๓. การสร้างกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชน โดยการนำสัญญาประชาคมหรือสัญญาประชาชนขององค์การบริหารส่วนตำบลโนนนาจานนี้ไปใช้ในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น การทบทวนแผนพัฒนาท้องถิ่น การเพิ่มเติมแผนพัฒนาท้องถิ่น และรวมถึงการดำเนินการอื่นๆ ที่เป็นประโยชน์ต่อประชาชนในท้องถิ่นและราชการด้วย

๔. การมีส่วนร่วมการพัฒนาท้องถิ่นเป็นการกำหนดสัญญาประชาชนหรือสัญญาประชาคมท้องถิ่น นายองค์การบริหารส่วนตำบลโนนนาจาน จึงกำหนดหลักเกณฑ์ รูปแบบ วิธีการ ระยะเวลา การดำเนินการให้ประชาชนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลโนนนาจานทราบ และเป็นแนวทางในการปฏิบัติ ดังนี้

**๔.๑ หลักเกณฑ์**

กำหนดผู้มีสิทธิเข้าร่วมประชุมประชาคมท้องถิ่น การประชุมแบบมีส่วนร่วมและจำนวนผู้เข้าร่วมประชุมประชาคมท้องถิ่นในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลโนนนาจาน ได้แก่

๔.๑.๑ ประชาชนที่มีทะเบียนบ้านในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลโนนนาจาน ประกอบด้วย

(๑) ที่เป็นคนไทยหรือได้รับสัญชาติไทย กรณีที่ไม่มีสัญชาติไทยเป็นอำนาจของนายกเทศมนตรีตำบลท่าลาดดงยางจะพิจารณาเป็นรายบุคคลไป

(๒) ผู้แทนหน่วยงานราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรภาคประชาสังคมต่างๆ ที่มีหน่วยงานตั้งอยู่ในพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลโนนนาจาน หรือเข้ามาปฏิบัติงานในพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลโนนนาจาน

(๓) ผู้แทนหรือสถานประกอบการ บริษัท ห้างร้าน กิจการพาณิชย์ กลุ่มอาชีพที่มีที่ตั้งอยู่ในพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลโนนนาจาน

๔.๑.๒ การประชุมแบบมีส่วนร่วม เป็นการประชุมประชาคมท้องถิ่นเพื่อแจ้งแนวทางการพัฒนาท้องถิ่น รับทราบปัญหา ความต้องการ ประเด็นการพัฒนาและประเด็นที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนความช่วยเหลือทางวิชาการ และแนวทางปฏิบัติที่เหมาะสมกับสภาพพื้นที่เพื่อนำมากำหนดแนวทางการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นโดยให้นำข้อมูลพื้นฐานในการพัฒนาจากหน่วยงานต่างๆ และข้อมูลในแผนพัฒนาหมู่บ้าน แผนชุมชน มาพิจารณาประกอบการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น ทั้งนี้ การประชุมประชาคมท้องถิ่นแบบมีส่วนร่วมนี้เป็นไปตามขั้นตอนและกระบวนการที่สำคัญแรกที่ประชาชนในท้องถิ่นจะได้รับทราบทิศทาง แนวทางการพัฒนาท้องถิ่น แนวโน้มหรือสิ่งที่จะเกิดขึ้นในอนาคตจากนายกองค์การบริหารส่วนตำบลโนนนาจาน ข้าราชการพนักงานส่วนท้องถิ่น พนักงานจ้าง คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลโนนนาจานและประชาชนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลโนนนาจาน ได้มีโอกาสในการแสดงความคิดเห็น เสนอปัญหาความต้องการของตนเองด้วย

การประชุมประชาคมท้องถิ่นแบบมีส่วนร่วมเพื่อการพัฒนาท้องถิ่น ผู้เข้าร่วมประชุม จะต้องเสนอเหตุผลและความจำเป็นการพัฒนาท้องถิ่นที่ตนเองต้องการหรือเป็นความต้องการของประชาชนส่วนใหญ่หรือเป็นกลุ่ม สามารถแสดงความคิดเห็น วิพากษ์ วิจารณ์ได้ตามกรอบแห่งสิทธิและหน้าที่ของประชาชนตาม ระบอบประชาธิปไตยที่กำหนดให้มีการกระจายอำนาจให้แก่ประชาชนในท้องถิ่น การตัดสินใจในขั้นตอนสุดท้ายจะเป็นอำนาจของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลโนนนาจานที่จะดำเนินการให้เป็นไปตามอำนาจและหน้าที่ สถานะทางการเงินการคลัง ขององค์การบริหารส่วนตำบลโนนนาจาน

๔.๑.๓ จำนวนผู้เข้าร่วมประชุมประชาคมท้องถิ่น ตามกำหนดสัญญาประชาคมหรือสัญญาประชาชนในท้องถิ่นของเขตองค์การบริหารส่วนตำบลโนนนาจาน อย่างน้อยร้อยละ ๕๐ ของจำนวนประชากรปัจจุบันหรืออย่างน้อยร้อยละ ๕๐ ของผู้แทนครัวเรือนในระดับหมู่บ้านหรือตำบลหรือหลายหมู่บ้านร่วมกันแล้วแต่กรณีในแต่ละระดับของการประชุมประชาคมท้องถิ่น กรณีผู้เข้าร่วมประชุมไม่สามารถเข้าร่วมประชุมประชาคมท้องถิ่นอย่างน้อยร้อยละ ๕๐ ของจำนวนประชากรปัจจุบัน หรือผู้แทนครัวเรือนในแต่ละระดับดังกล่าวได้ ก็สามารถจัดให้มีการประชุมประชาคมท้องถิ่นตามกำหนดสัญญาประชาคมหรือสัญญาประชาชนในท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลโนนนาจานได้ตามปกติ และให้นับองค์ประชุมเป็นร้อยละของผู้เข้าร่วมประชุมที่มีอยู่จริง

หรือใช้ ๔.๑.๔ นี้

๔.๑.๔ จำนวนผู้เข้าร่วมประชุมประชาคมท้องถิ่น ตามกำหนดสัญญาประชาคมหรือสัญญาประชาชนในท้องถิ่นของเขตองค์การบริหารส่วนตำบลโนนนาจาน จำนวนผู้เข้าร่วมประชุมในแต่ละระดับไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนประชากรเท่าที่มีอยู่ในหมู่บ้านหรือตำบล หรือชุมชนหรือเขตเลือกตั้ง

กรณีหรือไม่อาจประชุมได้ดังกล่าวได้เนื่องจากผู้มาประชุมประชาคมท้องถิ่นไม่มาเข้าร่วมประชุมตามจำนวนดังกล่าวได้ ผู้เข้าร่วมประชุมมาประชุมไม่น้อยกว่าหนึ่งร้อยคนก็สามารถประชุมได้ หรือกรณีไม่สามารถประชุมได้เพราะจำนวนผู้เข้าร่วมประชุมไม่ถึงหนึ่งร้อยคน ก็ให้ประชุมประชาคมท้องถิ่นตามจำนวนคนเท่าที่มีอยู่ในการประชุมนั้นได้ในวันที่กำหนดให้มีการประชุมประชาคมท้องถิ่น

## ๔.๒ รูปแบบ

การประชุมประชาคมท้องถิ่นภายใต้การกำหนดสัญญาประชาคมหรือสัญญาประชาชนในท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลโนนนาจานกำหนดไว้ ๓ รูปแบบ แต่ละรูปแบบที่จะดำเนินการนั้นเป็นอำนาจของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลโนนนาจาน

๔.๒.๑ **รูปแบบที่ ๑** การประชุมประชาคมท้องถิ่นกลุ่มเล็กๆ โดยใช้วิธีการประชุมในรูปแบบการมีส่วนร่วมในระดับกลุ่มเล็กๆ ๓-๑๐ คน หรือ ๑๐-๒๐ คน ทั้งในระดับหมู่บ้าน/เขตเลือกตั้ง ในระดับตำบล หรือในภาพรวมขององค์การบริหารส่วนตำบลโนนนาจาน

๔.๒.๒ **รูปแบบที่ ๒** การประชุมประชาคมท้องถิ่นในระดับหมู่บ้านหรือเขตเลือกตั้ง องค์การบริหารส่วนตำบลโนนนาจาน มีจำนวน ๙ หมู่บ้าน ๙ เขตเลือกตั้ง จัดให้มีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่นเป็นรายหมู่บ้าน หรือสองหมู่บ้านรวมกัน หรือสามหมู่บ้านรวมกัน หรือเขตเลือกตั้งที่ ๑ และเขตเลือกตั้งที่ ๒ โดยดำเนินการตามข้อ ๔.๒.๑ ตามลำดับก็ได้ หรือไม่ดำเนินการก็ได้ โดยการประชาคมท้องถิ่นในระดับหมู่บ้านเลยก็ได้ โดยใช้กลุ่มหรือคนที่เป็นผู้มีส่วนได้เสีย (Stakeholder) ในการพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลโนนนาจานเพื่อร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมตัดสินใจ ร่วมตรวจสอบ ร่วมรับประโยชน์ ร่วมแก้ปัญหาหรือแลกเปลี่ยนเรียนรู้ เพื่อแก้ปัญหาสำหรับการพัฒนาท้องถิ่น ตามอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลโนนนาจาน ตามข้อ ๔.๑

๔.๒.๓ **รูปแบบที่ ๓** การประชุมประชาคมท้องถิ่นในระดับตำบลหรือภาพรวมหรือทุกเขตเลือกตั้ง จัดให้มีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่นในระดับตำบลหรือภาพรวม หรือภาพรวมเขตเลือกตั้งทั้งสองเขตเลือกตั้ง โดยดำเนินการตาม ข้อ ๔.๒.๑ และ ข้อ ๔.๒.๒ ตามลำดับก็ได้ หรือไม่ดำเนินการก็ได้ ทั้งนี้ จะดำเนินการประชุม ประชาคมท้องถิ่นในระดับตำบลหรือภาพรวมหรือทุกเขตเลือกตั้งเลยก็ได้ โดยใช้กลุ่มหรือคนที่เป็นผู้มีส่วนได้เสีย (Stakeholder) ในการพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลโนนนาจานเพื่อร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมตัดสินใจ ร่วมตรวจสอบ ร่วมรับประโยชน์ ร่วมแก้ปัญหาหรือแลกเปลี่ยนเรียนรู้ เพื่อแก้ปัญหาสำหรับการพัฒนาท้องถิ่นตามอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลโนนนาจาน ตามข้อ ๔.๑

## ๔.๓ วิธีการ

วิธีการจัดประชุมแบบมีส่วนร่วมเป็นการประชุมประชาคมท้องถิ่นที่องค์การบริหารส่วนตำบลโนนนาจานได้กำหนดขึ้นหรือการประชุมภายใต้การกำหนดสัญญาประชาชนในท้องถิ่นหรือการกำหนดสัญญาประชาคมในท้องถิ่นนั้น เพื่อรับฟังปัญหา ความต้องการ หรือเพื่อสร้างสัมพันธภาพที่ดีกับประชาชนในท้องถิ่น เพื่อรับฟังปัญหา ความต้องการ ข้อเสนอแนะเพื่อการพัฒนาท้องถิ่น เพื่อนำมารวบรวมและวิเคราะห์ให้เกิดการพัฒนาท้องถิ่นได้อย่างยั่งยืน และเพื่อนำมาจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น การทบทวนแผนพัฒนาท้องถิ่นมีอยู่เดิมเพื่อนำมาจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นฉบับใหม่หรือทบทวนให้ดีขึ้น รวมถึงการเพิ่มเติมแผนพัฒนาท้องถิ่น อาจรวมถึงการนำปัญหาที่เกิดขึ้นแล้วส่งต่อหน่วยงานราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรอื่นๆ ที่มีหน้าที่ดำเนินการโดยตรงซึ่งไม่ได้เป็นหน้าที่และอำนาจขององค์การบริหารส่วนตำบลโนนนาจานจึงกำหนดการประชุมประชาคมท้องถิ่น ดังนี้

๔.๓.๑ **แบบที่ ๑** การประชุมอภิปราย (Discussion) เป็นการประชุมในลักษณะการอภิปราย การสนทนา การหาข้อสรุปหรือแลกเปลี่ยนความคิดเห็นในประเด็นต่างๆ มีการกำหนดวาระการประชุม มีการอภิปรายประเด็นสำคัญ (issues) การแสดงความคิดเห็น มีผู้เชี่ยวชาญในท้องถิ่นที่หลากหลายในการแลกเปลี่ยนความคิดเห็น มีผู้เสนอ และมีผู้ดำเนินรายการหรือดำเนินการในการให้ข้อมูล ข้อเท็จจริงที่ถูกต้อง

๔.๓.๒ แบบที่ ๒ การประชุมเชิงปฏิบัติการ (Workshop) เน้นการลงมือปฏิบัติจริง ผสมผสานกับการอธิบาย การให้ข้อมูล การทำกิจกรรมกลุ่มเพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจ ปัญหา ความต้องการต่างๆ และสร้างทักษะเพื่อการพัฒนาท้องถิ่น การสร้างกิจกรรมการเรียนรู้ที่เน้นการลงมือทำจริง การพูดคุยแลกเปลี่ยนมุมมองกัน ผู้เข้าร่วมประชุมจะได้แลกเปลี่ยนความคิดเห็น ระดมสมองและแก้ปัญหาเพื่อพัฒนาทักษะเฉพาะด้านให้สามารถนำไปประยุกต์ใช้ได้จริงมากกว่าการนั่งฟังการประชุม และต้องมีการกำหนดวาระการประชุม มีการสรุปผลการประชุม

๔.๓.๓ แบบที่ ๓ การประชุมเป็นการเฉพาะ/ปฏิบัติการ (Operational Meeting) การประชุมเพื่อแก้ปัญหา การติดตามผลการดำเนินงาน ติดตามความคืบหน้า (Progress) แก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นจริง การแก้ไขปัญหาหน้างานในพื้นที่จริงเพื่อให้สอดคล้องกับหน้าที่และอำนาจ ลดปัญหาอุปสรรคการทำงาน เน้นหาแนวทางปฏิบัติและแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้าที่เกิดขึ้นในท้องถิ่น

๔.๓.๔ แบบที่ ๔ การประชุมออนไลน์ (Webinar/Virtual) และประชุมออนไลน์หรือผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์หรือแบบดิจิทัล จัดผ่านแพลตฟอร์มออนไลน์ ทั้งนี้ ในการใช้เทคโนโลยีดิจิทัล (Digital Literacy) เป็นการนำเครื่องมือ อุปกรณ์ และเทคโนโลยีดิจิทัลที่มีอยู่ในปัจจุบัน เช่น คอมพิวเตอร์ โทรศัพท์ แท็บเล็ต โปรแกรมคอมพิวเตอร์ สื่อออนไลน์ และแอปพลิเคชัน ฯลฯ ทุกรูปแบบที่มีการจัดประชุมหรือการสร้างการมีส่วนร่วมเพื่อการพัฒนาท้องถิ่น

๔.๓.๕ แบบที่ ๕ แบบผสมผสาน (Hybrid) ผสมผสานระหว่าง แบบที่ ๑ การประชุมอภิปราย (Discussion) แบบที่ ๒ การประชุมเชิงปฏิบัติการ (Workshop) แบบที่ ๓ การประชุมเป็นการเฉพาะ/ปฏิบัติการ (Operational Meeting) แบบที่ ๔ การประชุมออนไลน์ (Webinar/Virtual) แบบที่ ๕ แบบผสมผสาน (Hybrid)

วิธีการจัดประชุมแบบมีส่วนร่วมเป็นการประชุมระดมสมอง (Brainstorming) คือเทคนิคการระดมความคิดสร้างสรรค์จากกลุ่มคนเพื่อค้นหาแนวทางแก้ไขหรือสร้างไอเดียใหม่ๆ โดยเน้นการเสนอความคิดเห็นอย่างอิสระและไม่มีการตัดสินในช่วงแรก เพื่อให้ได้ปริมาณไอเดียมากที่สุดแล้วจึงนำมาคัดเลือกและพัฒนาให้เป็นแนวทางที่ดีที่สุดภายหลัง หลักการสำคัญคือ “ห้ามตัดสิน” และ “เน้นปริมาณ” เพื่อกระตุ้นความคิดสร้างสรรค์ การพัฒนาท้องถิ่นเป็นทีม และดารมีส่วนร่วม